



# Bürgerpanels im Kt. Zürich

Erkenntnisse aus der wissenschaftlichen Begleitung

**30. März 2023**

Andri Heimann

Zentrum für Demokratie Aarau

Universität Zürich

## Definition von Bürgerrat / Bürgerpanel

Oberbegriff für losbasierte, deliberative Bürgerbeteiligungsformate mit folgenden Merkmalen:

- Zufällig ausgeloste Teilnehmende
- Deliberation und Zusammenarbeit auf Augenhöhe
- Unabhängige Moderation
- Ausgewogenen Informationen
- Gemeinsam ausgehandeltes Ergebnis
- Klar geregelte politische Anbindung

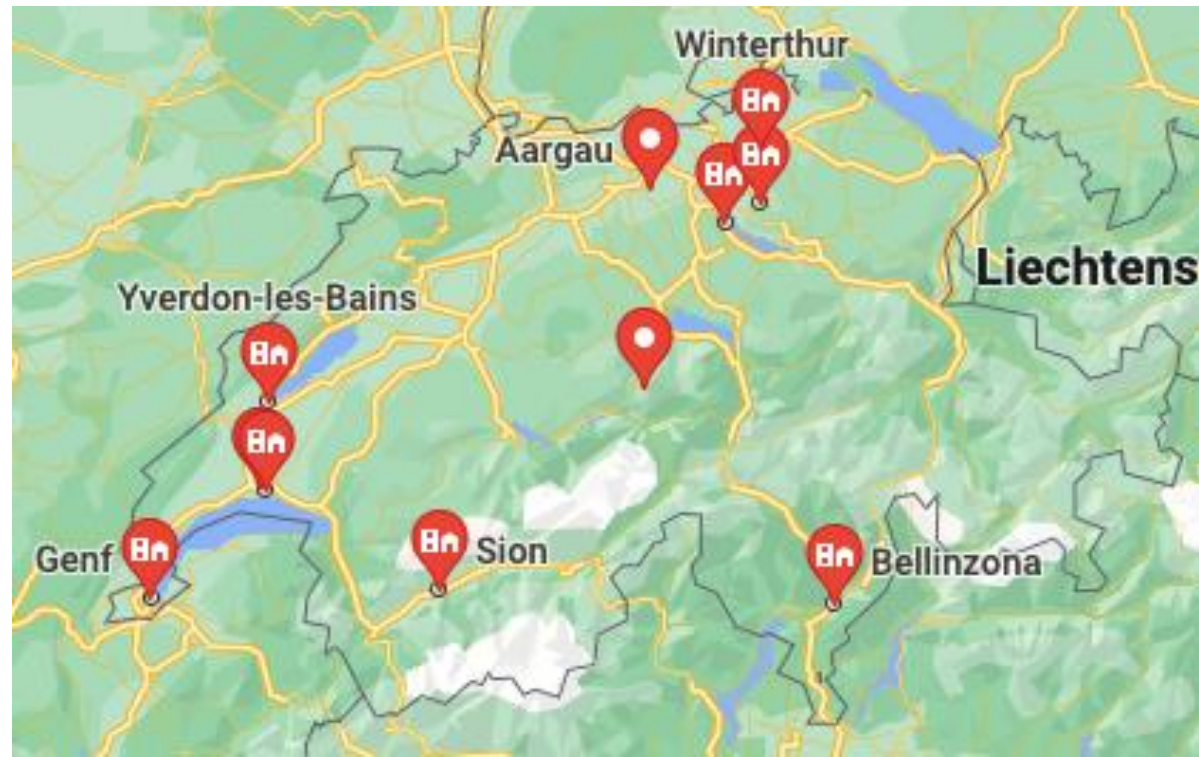


## Bürgerräte / Bürgerpanels in der Schweiz

- Seit 2019

15 Bürgerräte durchgeführt, bzw. in Planung für 2023:

- 2 national
- 3 kantonal
- 1 regional
- 9 kommunal





## Wissenschaftliche Begleitung des ZDA

Politische  
Einbettung

Sicht/Wirkung der  
Teilnehmenden

Wahrnehmung  
Der Bevölkerung



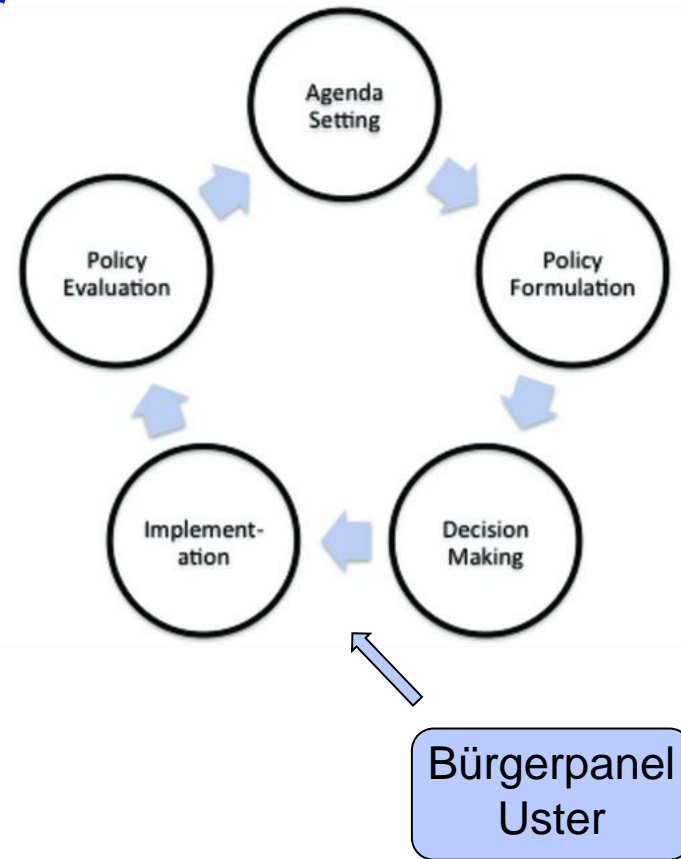
## Bürgerpanels im Kanton Zürich

### Gestaltung der Bürgerpanels:

- Zweistufiges Losverfahren
- 20-22 Teilnehmende
- 2 Wochenenden (4 ganze Tage)
- 600 CHF / Person für Teilnahme
- 1 zentrale Fragestellung (Klimathema)
- Ergebnisbericht mit Empfehlungen zuhanden der politischen Autoritäten
- Diskussion und Umsetzungsentscheide im Gemeinde- bzw. Stadtrat (Regierung)
- Öffentliche Abschlussveranstaltung



## Politische Einbettung - Uster



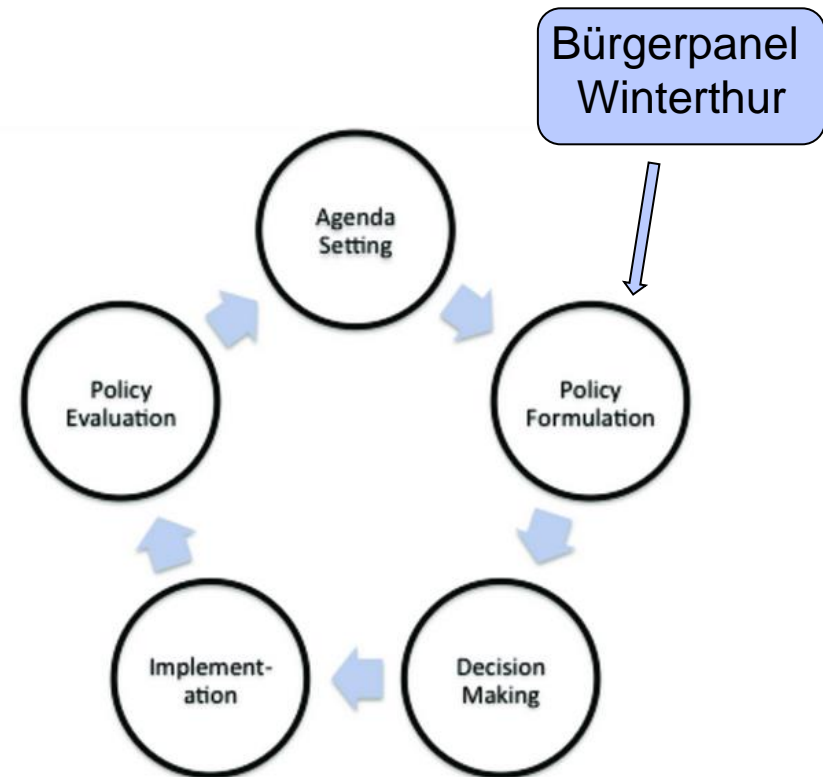
# Politische Einbettung - Uster

## ■ Übergeordnetes Ziel: Bewusst konsumieren und Abfälle vermeiden

### Ziel 2.1: Die Stadt Uster wird zur Kreislaufstadt

Empfehlung	Akteur:innen	Zuständigkeit	Bezug zu Massnahmenplan Klima (MPK), Strategien etc.	Aktueller Stand	Weiteres Vorgehen	Umsetzung geplant ab
<b>2.1.1 Einheitliches Mehrwegeschirr</b> Das Bürgerpanel wünscht sich die Einführung eines einheitlichen Mehrwegeschirrs für alle Take-Away/Restaurants in Uster.	Gastronomie	Abteilung Gesundheit	Massnahme 13 Abfall-Strategie	mit «reCIRCLE» existiert ein etabliertes System, welches in Uster aber bis jetzt nicht explizit gefördert wurde	zusammen mit «reCIRCLE» Mehrwegeschirr fördern und bekannt machen	2022
<b>1.1.7 Die sechs R's</b> Die sechs R's sollen klar, deutlich und auf regelmässiger Basis kommuniziert werden. Es soll anhand von (Alltags-)Beispielen an die Thematik herangeführt werden: – <b>Refuse:</b> «Brauche ich das?» – <b>Reduce:</b> (Plastik-)Sack von zu Hause mitnehmen – <b>Reuse:</b> Dinge mehr als einmal verwenden – <b>Repair:</b> Wo möglich Repair-Café aufsuchen – <b>Recycle:</b> Bestehende Angebote nutzen (Sammelstelle, PET-Sammlung, Brocki) – <b>Rot:</b> Kompostierung fördern	Stadt	Abteilung Gesundheit	Massnahme 15 Abfall-Strategie	die sechs R's wurden bisher nicht explizit kommuniziert	die sechs R's werden auf dem Entsorgungskalender erwähnt	2022

## Politische Einbettung - Winterthur







# Politische Einbettung - Winterthur

## Handlungsfeld 3: Städtische Verpflegungsangebote

5

### Übergeordnete Ziele:

- Städtische Betriebe dienen als Vorbilder für private Unternehmen.
- Die Stadt reduziert den ökologischen Fussabdruck im Bereich Ernährung.
- Städtische Betriebe haben die Möglichkeit, nachhaltige Lebensmittel einfacher und koordinierter zu beschaffen.

### Massnahme

### Akteur:innen

### Zustimmung

#### 3.1 Deklaration

Städtische Betriebe deklarieren ihre Menüs auf Nachhaltigkeit.

*Begründung: Dies dient dem Gast als Hilfestellung bei der Wahl des Menüs unter Nachhaltigkeitsaspekten und dient als Vorbildfunktion für private Betriebe.*

Stadt

Starke Mehrheit  
(20 ja / 1 nein)

#### 3.2 Fleischlose Tage

In städtischen Verpflegungsbetrieben werden fleischlose Tage eingeführt.

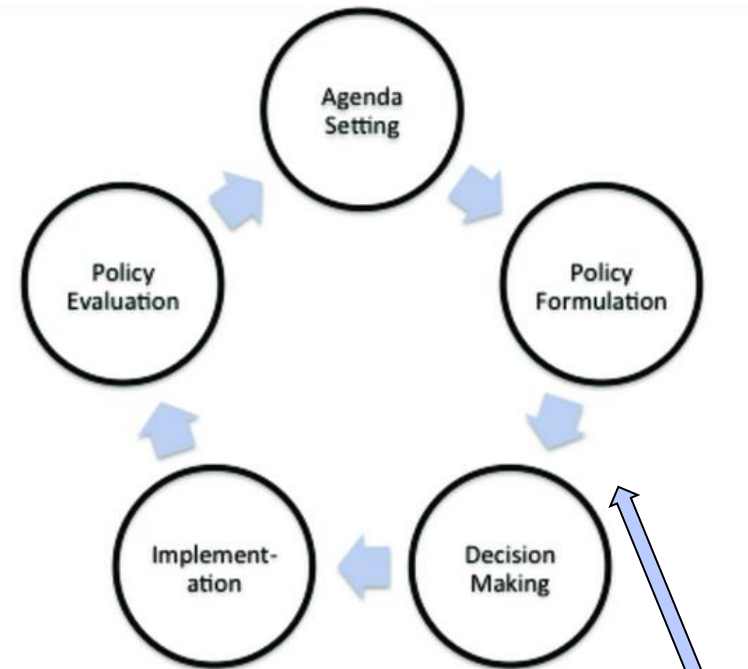
*Begründung: Reduzierung des CO<sub>2</sub>-Ausstosses durch deutlich weniger Fleischkonsum.*

*Aufzeigen von fleischlosen Alternativen. Anregung der Diskussion in der Bevölkerung zum Thema Fleischkonsum.*

Stadt

Starke Mehrheit  
(17 ja / 4 nein)

## Politische Einbettung - Thalwil



Bürgerpanel  
Thalwil



# Politische Einbettung - Thalwil

Massnahme	Begründung	Hinweise
<p><b>5 Bürgerbeteiligungsmodell PV-Anlagen</b> Als BP befürworten wir diese Massnahme stark.</p> <p><span style="background-color: #0070C0; color: white; padding: 2px;">Einstimmig</span></p>	<p>Diese Massnahme ermöglicht allen ThalwilerInnen und Investoren eine niederschwellige, einfache Möglichkeit, in lokale Solarenergie zu investieren.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Es benötigt eine vorgängige Bedarfsanalyse und Vorregistrierung.</li> <li>- Es muss geklärt werden, was mit der Investition passiert, wenn der Investor der kommunalen PV-Anlage wegzieht.</li> <li>- Es wäre von Vorteil für die Investoren, wenn sie durch eine App oder Ähnliches einen Einblick in den Ertrag ihrer PV-Anlagen erhalten.</li> </ul>



## Einschätzung der Ergebnisse

- Mehrheitlich konkrete Empfehlungen zuhanden der Behörden
- Inhaltlich wenig komplett neue Massnahmen
- Eher progressive Richtung der Empfehlungen, aber keine radikalen Vorschläge
- Wertvolles Stimmungsbildung, was informierter Querschnitt der Bevölkerung als wichtig erachtet & Legitimation für Umsetzung
- Aber: Explizite Zielkonflikte und Finanzierung der Massnahmen wurden zu wenig berücksichtigt in Diskussionen



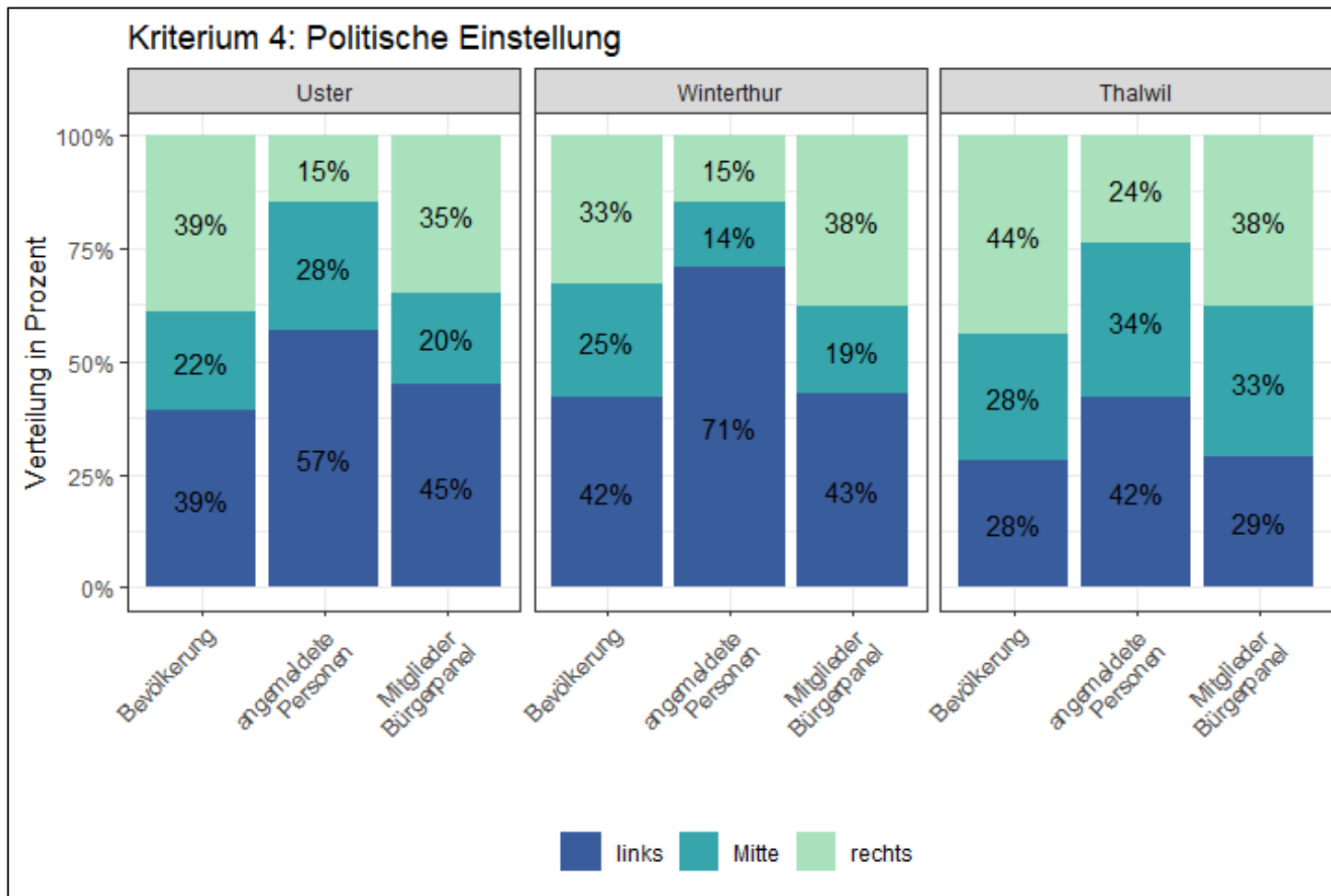
## Wer nimmt teil an einem Bürgerpanel?

8'000 → 1'451 (18.1%) → 539 (6.7%)

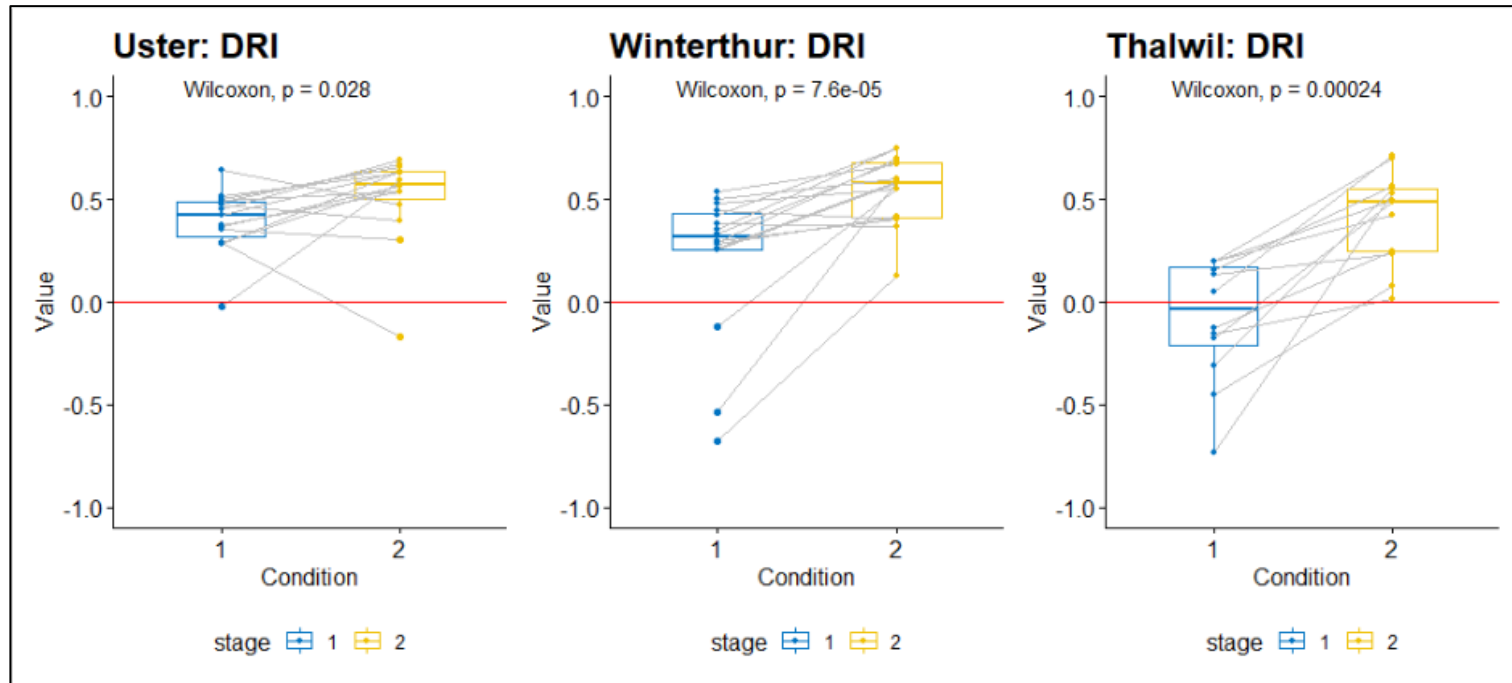
Männer	=	Frauen
Höhere Ausbildung	>	Tiefere Ausbildung
Politisch Aktive (Abstimmung)	>	Politisch Inaktive
Politisch Linke	>	Politisch Rechte
<b>Jüngere Personen</b>	>	<b>Ältere Personen</b>

Quelle: Bürgerpanels für mehr Klimaschutz. Abschlussbericht. 2023.

## Losverfahren in der Praxis



## Wirkung auf die Teilnehmenden



Quelle: Bürgerpanels für mehr Klimaschutz. Abschlussbericht. 2023.

- Teilnahme an Bürgerpanels ermöglichte gemeinsames Verständnis von Ausgangslage und Lösungsansätze.
- Deliberationseffekte am stärksten unter denjenigen, die sich weniger stark an politischen Prozessen beteiligen.



## Die Sicht der Zürcher Bevölkerung

Repräsentative Bevölkerungsbefragung im Kanton Zürich.

N = 3'706

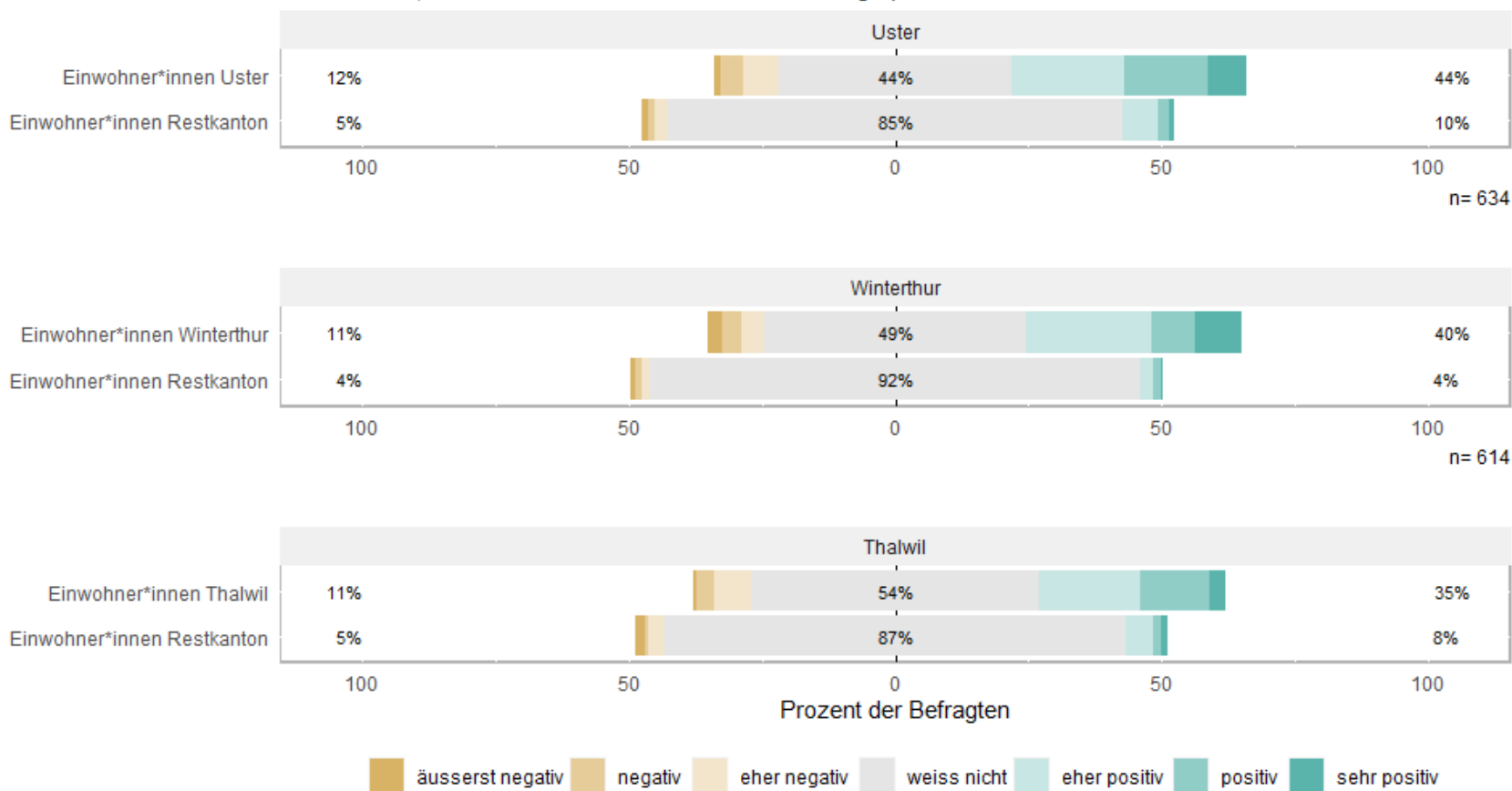
Befragungszeitraum: Jan. 2023 – März 2023



# Die Sicht der Zürcher Bevölkerung

## Eindruck von den Zürcher Bürgerpanels

Alles in allem, welchen Eindruck haben Sie von den Bürgerpanels in...

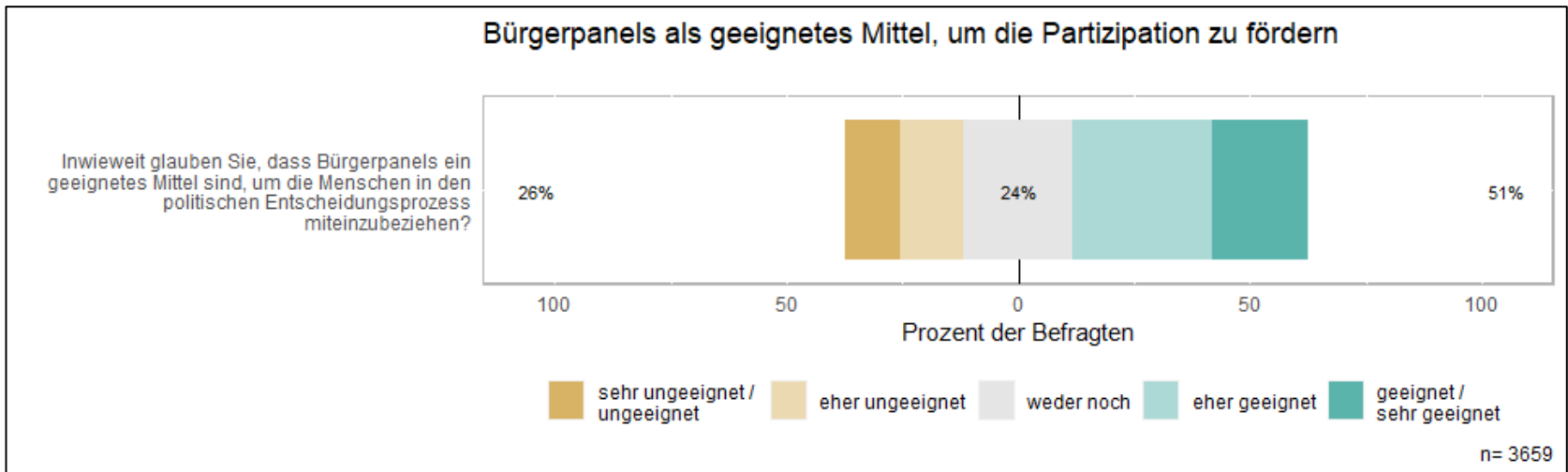


n= 634

n= 614

n= 626

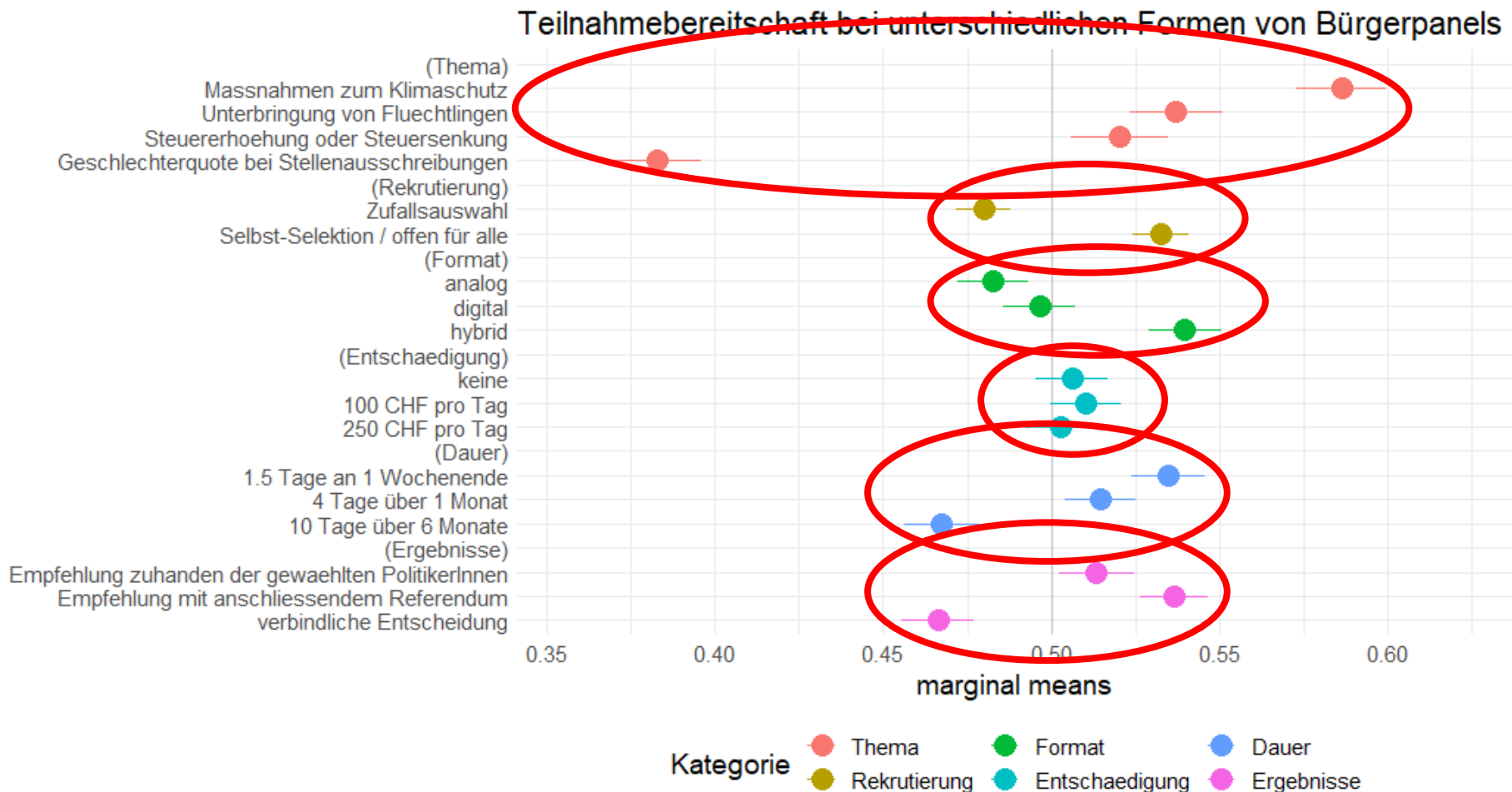
## Die Sicht der Zürcher Bevölkerung



Quelle: Bürgerpanels für mehr Klimaschutz. Abschlussbericht. 2023.

→ 80% derjenigen, denen mind. eines der drei Bürgerpanels bekannt waren (n = 606), begrüßen weitere Bürgerpanels im Kanton Zürich.

# Gestaltung eines Bürgerpanels





## Fazit

- Bürgerräte / Bürgerpanels...
  - ... ermöglichen den Einbezug von «politikfernen» Gruppen in pol. Prozess
  - ... bieten Raum für vertiefte & respektvolle Diskussionen zu kontroversen Themen
  - ... zeigen auf, was ein informierter Querschnitt der Bevölkerung als wichtig erachtet
  - ... können die Zusammenarbeit und das Vertrauen zwischen Politik / Verwaltung und der Bevölkerung stärken
- Bürgerräte / Bürgerpanels sind umso effektiver, ...
  - ... je klarer sie politisch eingebettet sind (Erwartungsmanagement)
  - ... je transparenter und proaktiver über Prozess und Ergebnisse kommuniziert wird
  - ... je fokussierter und spezifischer die konkrete Fragestellung lautet